

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения**  
**«О бюджете Подовинного сельского поселения на 2016 год»**

Заключение Ревизионной комиссии Октябрьского муниципального района на проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2016 год» (далее - проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Соглашением о передаче Контрольно-счетному органу Октябрьского муниципального района полномочий Контрольно-счетного органа Подовинного сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и Положением о Контрольно-счетном органе Октябрьского муниципального района.

При подготовке заключения, Ревизионной комиссией Октябрьского муниципального района (далее Ревизионная комиссия) были проанализированы основные направления бюджетной и налоговой политики Подовинного сельского поселения на 2016 год, предварительные итоги социально-экономического развития Подовинного сельского поселения за январь-сентябрь 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Подовинного сельского поселения на 2016 год, показатели прогноза социально-экономического развития Подовинного сельского поселения на 2016 год, проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2016 год». При сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета Подовинного сельского поселения на 2016 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и уточненного бюджета поселения на 2015 год в редакции решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения от 13.11.2015 г. № 13 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Подовинного сельского поселения».

**Общие положения**

Проект решения о бюджете поступил в Ревизионную комиссию 11 декабря 2015 года. Одновременно с проектом решения о бюджете в Ревизионную комиссию были представлены следующие документы:

1. Проект решения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2016 год»;
2. Приложение №1 «Нормативы отчислений доходов в бюджет Подовинного сельского поселения на 2016 год»;
3. Приложение №2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Подовинного сельского поселения»;
4. Приложение №3 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Подовинного сельского поселения»;
5. Приложение №4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2016 год»;
6. Приложение №6 «Ведомственная структура расходов бюджета Подовинного сельского поселения на 2016 год»;
7. Приложение № 8 «Программа муниципальных гарантий бюджета Подовинного сельского поселения на 2016 год»;
8. Приложение № 10 «Программа муниципальных внутренних заимствований бюджета Подовинного сельского поселения на 2016 год»;
9. Основные направления налоговой политики и основные направления бюджетной политики Подовинного сельского поселения на 2016-2018 г.г.
10. Прогноз социально-экономического развития Подовинного сельского поселения на 2016-2018 г.г. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Подовинного сельского поселения.
11. Верхний предел муниципального долга бюджета Подовинного сельского поселения.
12. Пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2016 год»;
13. Паспорта муниципальных программ Подовинного сельского поселения.

**Основные характеристики**  
**бюджета Подовинного сельского поселения**

Проект бюджета на 2016 год сбалансирован, бездефицитен. На 2016 год доходы равны расходам и составят 24355,9 тыс.рублей. Доходы бюджета поселения на 2016 год прогнозируются со снижением на 8 % или на 2123,5 тыс.рублей к ожидаемому исполнению бюджета за 2015 год, расходы прогнозируются с понижением к ожидаемому исполнению бюджета за 2015 год на 2660,7 тыс. рублей или на 10 %.

## Доходы бюджета поселения

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на 2016 год сформирован с учетом фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения в 2014 году и ожидаемое поступление в 2015 году; размеры налоговых ставок и нормативы отчислений, установленные налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации, законов Челябинской области.

Доходы проектом бюджета Подовинного поселения на 2016 год планируются в сумме 24355,9 тыс. рублей, что составляет 92 процента к ожидаемым доходам текущего финансового года. В 2016 году незначительное повышение доходной части ожидается только по собственным доходам, снижение же в целом доходов на 8 % обусловлено понижением безвозмездных поступлений на 9 % к ожидаемому исполнению бюджета за 2015 год.

Структура доходной части бюджета поселения на 2016 год выглядит следующим образом:

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2015 год		Первоначально утвержденные доходы на 2015 г.		Прогноз на 2016 год		Темпы роста 2016 г. к ожидаемому исполнению 2015 г. в %
	Сумма	Доля в %	Сумма	Доля в %	Сумма	Доля в %	
Собственные доходы всего:	2226,8	8	3708,0	17	2238,0	9	101
в том числе:							
налоговые					1623,0		
неналоговые					615,0		
Безвозмездные поступления	24252,7	92	18378,2	83	22117,9	91	91
<b>Всего:</b>	<b>26479,5</b>	<b>100</b>	<b>22086,2</b>	<b>100</b>	<b>24355,9</b>	<b>100</b>	<b>92</b>

В 2015 году, согласно первоначально утвержденным доходам бюджета, структура доходов сложилась таким образом, что на долю налоговых и неналоговых доходов пришлось 17 процентов всех полученных доходов, на долю безвозмездных поступлений бюджетов всех уровней – 83 процента. В 2016 году их соотношение планируется в объемах 9 и 91 процентов соответственно.

Таким образом, прогнозирование доходов бюджета поселения определяет тенденцию сокращения доли собственных доходов в общей структуре доходов бюджета поселения, что является отрицательным фактором, влияющим на зависимость бюджета поселения от бюджетов других уровней бюджетной системы.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2016 году планируются в сумме 2238,0 тыс. рублей, что на 11,2 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения 2015 года. Безвозмездные поступления в 2016 году должны снизиться на 9 % или на 2134,8 тыс. рублей к ожидаемому исполнению бюджета за 2015 год.

Информация о доходах бюджета поселения и темпах роста доходов в соответствии с прогнозом на 2016 год по отношению к первоначальному плану 2015 года показана в таблице 2:

Наименование показателя	Первоначальный план 2015 года	Прогноз бюджета на 2016 год	Темп роста плана 2016 года к плану 2015 года
<b>Налоговые доходы, всего:</b>	<b>3058,0</b>	<b>1623,0</b>	<b>53</b>
Налог на доходы физических лиц	1760,0	340,0	19
Единый сельско-хозяйственный налог	13,0	128,0	984
Налог на имущество физических лиц	217,0	561,0	258
Земельный налог	658,0	594,0	130
Доходы от арендной платы за земельные участки	410,0		
<b>Неналоговые доходы, всего:</b>	<b>650,0</b>	<b>615,0</b>	<b>95</b>
Прочие доходы от оказания платных услуг	650,0	615,0	95
<b>Всего налоговых и неналоговых поступлений</b>	<b>3708,0</b>	<b>2238,0</b>	<b>60</b>

На 2016 год поступление налоговых доходов прогнозируется со снижением на 47 процентов по отношению к уровню плановых показателей 2015 года, что составит 2238,0 тыс. рублей против 3708,0 тыс. рублей, запланированных на 2015 год. Снижение налоговых доходов поселения связано с приведением плановых показателей по НДФЛ в соответствие с налоговым законодательством и прогнозом социально-экономического развития Подовинного сельского поселения.

Поступление неналоговых доходов на 2016 год прогнозируется со снижением на 5 процентов по отношению к первоначальному плану 2015 года и составит 615,0 тыс.рублей против 650,0 тыс.рублей. Общее поступление налоговых и неналоговых поступлений на 2016 год планируются со снижением на 40 процентов по отношению к первоначальному плану 2015 года. Снижение доходной части проекта бюджета обеспечено снижением как налоговых так неналоговых доходов.

### Расходы бюджета поселения

Проект бюджета устанавливает планируемые объемы исполнения расходных обязательств на 2016 год в сумме 24355,9 тыс.рублей. Формирование расходных обязательств осуществлялось в условиях выполнения социальных обязательств органов местного самоуправления и повышения эффективности бюджетных расходов.

В соответствии с Приложением № 6 «Ведомственная структура расходов бюджет сельского поселения на 2016 год», динамика расходов бюджета поселения на 2016 год по разделам функциональной классификации расходов представлена в таблице № 3:

тыс. рублей

Наименование показателя	Бюджет на 2015 год	Бюджет на 2016 год	Темп роста 2016 к проекту бюджета 2015 года (%)	Уд.вес	Уд.вес
				бюджета за 2015 год (%)	прогноза на 2016 год (%)
0100 Общегосударственные вопросы	2673,2	2642,8	99	11	12
0200 Национальная оборона	192,5	184,7	96	1	1
0300 Национальная безопасность	954,6	967,3	101	4	4
0400 Национальная экономика	1486,6	1536,5	103	6	7
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1348,2	1840,2	136	6	8
0700 Образование	11325,3	12451,1	110	46	56
0800 Культура	4234,0	4551,7	107	17	20
11000 Физическая культура	91,8	181,6	198	0,4	1
<b>Итого:</b>	<b>24355,9</b>	<b>22306,2</b>	<b>109</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Расходы бюджета поселения по разделу «Общегосударственные расходы» сложились из бюджетных ассигнований:

- на обеспечение функционирования главы поселения в объеме 466,3 тыс. рублей; рост ассигнований составит 105%;
- на функционирование администрации поселения в объеме 2176,5 тыс.рублей; рост ассигнований составит 104%;

По разделу «Общегосударственные вопросы» сумма расходов на 2016 год составит 2642,8 тыс.рублей.

По разделу «Национальная оборона» сумма расходов на 2016 год составит 184,7 тыс.рублей, расходы по данному разделу предусматривают осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

По разделу «Национальная экономика» сумма расходов на 2016 год составит 1536,5 тыс.рублей. Разделом «Национальная экономика» предусмотрены целевые средства на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составят 1840,2 тыс.рублей в 2016 году, в рамках подраздела «Благоустройство» бюджетные средства будут направлены на организацию и содержание мест захоронения и на организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в сумме 738,5 тыс.рублей; в рамках подраздела «Коммунальное хозяйство» средства будут направлены на уличное освещение в размере 1079,8 тыс.рублей.

По разделу «Образование» запланированы расходы в сумме 12451,1 тыс.рублей в 2016 году. В 2016 году планируется увеличение бюджетных ассигнований по подразделу «Дошкольное образование» на 110 процентов.

По разделу «Культура и кинематография» проектом бюджета предусмотрены расходы в сумме 4551,7 тыс.рублей в 2016 году. Расходы по данному разделу в 2016 году запланированы по подразделу «Культура» и направлены на обеспечение деятельности Домов культуры в сумме 2856,9 тыс.рублей; 1574,8 тыс.рублей на обеспечение деятельности библиотек.

Бюджет Подовинного сельского поселения на 2016 год сформирован в разрезе муниципальных программ и по непрограммным направлениям деятельности. Объем муниципальных программ Подовинного сельского поселения составит в 2016 году 5505,3 тыс.рублей или 71 % от общего объема расходов.

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Целевая статья	Запланированные бюджетные ассигнования тыс.рублей
МЦП «Поддержка и развитие дошкольного образования в Подовинном сельском поселении»		01 0 00 00000	12123,6
МЦП «Развитие культуры в Подовинном сельском поселении»		02 0 00 00000	4406,5
	«Сохранение и развитие культурно-досуговой деятельности» на 2016-2018 г.	02 1 00 00000	2910,9
	«Развитие библиотечного дела на территории Подовинного сельского поселения»	02 2 00 00000	1495,6
МЦП «Обеспечение пожарной безопасности на территории Подовинного сельского поселения»		03 0 00 00000	967,3
МЦП «Развитие дорожного хозяйства в Подовинном сельском поселении»		04 0 00 00000	1536,5
Итого:			19033,9

#### Заключительные положения:

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета Подовинного сельского поселения, позволяют сделать следующие выводы:

- Представленный проект бюджета Подовинного сельского поселения на 2016 год сбалансирован;
- В проекте бюджета поселения на 2016 год ожидается значительное снижение доли собственных доходов;
- Расходы бюджета поселения формировались в условиях оптимизации и повышения результативности деятельности администрации поселения и внедрения новых форм финансового обеспечения выполнения муниципальных функций – программно-целевым методом;

#### Рекомендации по итогам проведения заключения на проект решения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2016 год».

- Рекомендовать Совету депутатов Подовинного сельского поселения принять проект бюджета Подовинного сельского поселения на 2016 год.

Председатель Ревизионной комиссии  
Октябрьского муниципального района



М.В. Калашникова